

La Iniciativa Andes–Amazonia

Vision de la Iniciativa Andes-Amazonia

Objetivo General de la Iniciativa Andes-Amazonas—IAA

El objetivo de la Iniciativa Andes-Amazonia (IAA) es asegurar el funcionamiento climático y la representatividad de la biodiversidad de la región Andes-Amazonia¹. Ambas metas dependen de la persistencia de una cobertura boscosa de suficiente extensión y con distribución apropiada en la región. La IAA trabaja para asegurar la cobertura boscosa regional apoyando el manejo efectivo de áreas protegidas² y de los paisajes de los cuales forman parte. El manejo efectivo a su vez requiere la creación de nuevas áreas protegidas por gobiernos nacionales y regionales, el desarrollo de planes de manejo apropiados a la categoría del área, el entrenamiento y contratación de personal que implementará los planes, el establecimiento de infraestructura básica, y el desarrollo de recursos financieros permanentes que cubran los costos recurrentes del manejo o gestión de áreas protegidas. La creación de áreas protegidas depende a su vez de la valoración de las áreas por los gobiernos y la sociedad civil, así como de una experta identificación ecológica, social y política de la localización apropiada de dichas áreas. La durabilidad e integridad de las áreas protegidas, por otra parte, depende tanto del establecimiento de gobernabilidad ambiental como del apoyo social y político a las áreas protegidas.

La IAA por lo tanto trabaja con ONGs, gobiernos, instituciones académicas y organizaciones internacionales, otros actores claves y agencias de implementación para diseñar y apoyar financieramente proyectos que brinden las condiciones mencionadas anteriormente, y a través de éstas mantener la cobertura del bosque y asegurar la protección de la biodiversidad. Siguiendo una inversión inicial fuerte y exitosa en la creación de áreas protegidas, la IAA ahora enfoca una porción significativa de sus recursos en el manejo efectivo de estas áreas y en la implementación de gobernabilidad ambiental en geografías de interés. Los proyectos son diseñados y las decisiones de financiación son tomadas, teniendo en cuenta las metas no-restringidas y restringidas de la Iniciativa. Estas metas se explican en la siguiente sección.

Metas No-restringidas y Restringidas de la Protección de Cobertura Boscosa

La Fundación estructura sus Iniciativas apuntando a resultados “no-restringidos” y “restringidos”. Los *resultados no-restringidos* representan una condición meta deseada identificada inicialmente asumiendo que no existe limitación en presupuesto o tiempo. La Fundación selecciona luego una serie de resultados más *restringidos* por presupuesto, tiempo y geografía, a los cuales compromete fondos y actividades de apoyo. Estos resultados restringidos están diseñados para facilitar los resultados no-restringidos a través de actividades y programas complementarios implementados por otros actores.

¹ Para el propósito de esta Iniciativa, el término “Andes-Amazonia” se refiere no solamente a la cuenca del río Amazonia, pero también a la cobertura boscosa contigua que se extiende desde el bosque amazónico *sensu strictu* hacia el norte a través del Escudo Guayanés y el drenaje del Alto río Orinoco. Esta superficie abarca 816 millones de hectáreas de ambientes terrestres y acuáticos diversos que se extienden a lo largo de grandes porciones de Brasil, Bolivia, Perú, Ecuador, Colombia, Venezuela, Surinam, Guyana y Guayana Francesa. Originalmente, esta área estaba cubierta por 625 millones de hectáreas de bosque, de las cuales 512 millones de hectáreas (82%) permanecen.

² La Iniciativa considera todos los tipos legales de áreas protegidas (protección estricta, área bajo manejo y áreas de manejo forestal), incluyendo los territorios indígenas, como contribuyentes a las metas de biodiversidad y clima de la Iniciativa, pero la prioridad se da a aquellas categorías que aportan un mayor beneficio hacia las metas de la Iniciativa con menor costo.

El resultado *no-restringido* de la Iniciativa Andes-Amazonia es preservar simultáneamente el funcionamiento climático y la biodiversidad representativa de la cuenca amazónica , a través de la creación de 120 millones de hectáreas de nuevas Areas Protegidas (APs) y el manejo efectivo de 370 millones de hectáreas de APs nuevas y existentes.

Hay varios factores relevantes para la conservación de bosques que requieren estrategias y enfoques que la Iniciativa no está implementando dadas sus limitaciones en presupuesto, cobertura y agenda, y dadas la capacidad y legitimidad de las instituciones en la región para atenderlos. Por ejemplo, alcanzar la meta de conservación de bosques de la Iniciativa presupone la reducción de pobreza en la región Andes-Amazonia a un nivel suficiente para que las necesidades básicas de las comunidades, como seguridad alimentaria, salud, educación y sanidad, sean atendidas. Un supuesto importante de la IAA es que la reducción de la pobreza y otros aspectos de desarrollo son atendidos substancialmente a través de iniciativas gubernamentales y financiación por instituciones financieras bilaterales y multilaterales como el Banco Mundial.

El resultado *restringido* de la IAA es aumentar el tamaño, calidad y durabilidad del sistema de áreas protegidas de la cuenca amazónica, contribuyendo al mantenimiento de su funcionamiento climatológico y biodiversidad representativa. Este resultado restringido es medido a través de la creación de 80 millones de hectáreas de nuevas áreas protegidas (66% del resultado no-restringido) y el manejo efectivo³ básico de 260 millones de hectáreas (70% del resultado no-restringido) de áreas protegidas nuevas y existentes para el 2014.

Esta medida del resultado restringido se deriva de las metas de clima y hábitat de la IAA y no es un valor “fijo”, dado que la mezcla de categorías de áreas protegidas a ser creadas está determinada en última instancia por los gobiernos y es incierta para la IAA. La creación de un cierto número de hectáreas de una categoría de AP en una dada región geográfica, por ejemplo, puede implicar en una necesidad menor de hectáreas de otra categoría de AP para alcanzar las metas de cobertura boscosa en esa región. Cada categoría de área protegida tiene un valor específico para su contribución hacia las metas de protección de clima y hábitat, y satisfacer esas metas es el propósito real de la IAA. Hectáreas colocadas bajo régimen de manejo efectivo sirven como una medida indirecta de la protección del clima y la biodiversidad.

Progreso en los Resultado Restringido Hasta la Fecha

Desde su principio en 2001 hasta 2006, la IAA ha apoyado la creación de 41 millones de hectáreas de áreas protegidas en diferentes categorías en toda la Cuenca. Evaluadores independientes⁴ documentaron en 2006 el progreso significativo que se ha alcanzado en el manejo efectivo de 65 millones de las 140 millones de hectáreas apoyadas por IAA en el momento de la evaluación.

Este progreso es el resultado directo de un trabajo invaluable de más de 50 socios de la IAA en la Cuenca, que incluye gobiernos, comunidades y organizaciones no-gubernamentales. La Iniciativa y sus socios continúan trabajando hacia la meta de creación de aproximadamente 40 millones de hectáreas y hacia el manejo efectivo de todas las 260 millones de hectáreas.

³ Para la mayoría de las áreas la Iniciativa disponibiliza financiamiento solamente para alcanzar niveles básicos de manejo efectivo; en las geografías de frontera se apoyará un nivel avanzado de manejo efectivo y consolidación.

⁴ Hardner y Gullison, 2006. Evaluación Externa Independiente de la Iniciativa Andes-Amazonia (2001-2005). (Documento interno).

Estrategias y Sub-estrategias de la Iniciativa

Entre 2001 y 2007, la Iniciativa Andes-Amazonia utilizó cuatro estrategias para alcanzar los resultados a la fecha para la Cuenca: A – Creación de Áreas Protegidas y Manejo Efectivo de APs; B – Ciencia; C – Fortalecimiento de Capacidades y D – Política y Economía. Empezando el 2008 la Iniciativa adicionará dos nuevas estrategias a su portafolio: E – Sostenibilidad Financiera y F – Consolidación de Fronteras.

Estrategia A / Creación de Areas Protegidas y Manejo Efectivo / Crear nuevas áreas protegidas y apoyar el manejo efectivo básico para áreas protegidas nuevas y existentes

La estrategia de Creación y Manejo Efectivo de áreas protegidas es central para la Iniciativa y está directamente ligada a alcanzar los resultados de la Iniciativa. Al apoyar los gobiernos en la creación de áreas protegidas de varias categorías, la estrategia ayuda a establecer un “mosaico” de usos de la tierra ecológica- y económicamente estable que también contribuye a los objetivos climatológicos y de biodiversidad de la Iniciativa al nivel de la Cuenca. Las áreas recientemente creadas, y muchas de las preexistentes, requieren un apoyo adicional para alcanzar un manejo efectivo. El enfoque primordial de la Iniciativa actualmente es ayudar a agencias del gobierno, ONGs y comunidades a colocar estas áreas bajo un manejo efectivo. La amplia definición de área protegida usada por la Iniciativa posibilita el establecimiento de economías locales y nacionales con base en recursos forestales que aseguran el suministro de servicios ambientales como agua dulce, productos maderables y no-maderables, mantenimiento de procesos ecológicos claves, sitios de valor estético para la industria ecoturística, etc.

Sub-estrategias:

- Creación y manejo efectivo básico de **nuevas** áreas protegidas.
- Elementos básicos de manejo efectivo en áreas protegidas **existentes**.
- Participación de la comunidad.
- Planeación y manejo a escala de paisaje.

Las otras cinco estrategias apoyan y complementan esta estrategia central. Ellas son los elementos base de la Iniciativa y apoyan directamente la estrategia de Creación y Manejo de Areas Protegidas. A continuación se presenta una visión resumida de cada estrategia y junto con sus sub-estrategias.

Estrategia B / Ciencia / Desarrollar y refinar las bases científicas para la conservación

La estrategia de Ciencia genera información que ayuda a refinar la estrategia de Creación de Areas Protegidas y Manejo Efectivo y a validar los modelos climatológicos, hidrológicos y de biodiversidad que definen las metas cuantitativas de la Iniciativa para áreas protegidas. Además, apoya directamente a la estrategia de Política y Economía de la Iniciativa al proporcionar información científica crítica para apoyar medidas políticas apropiadas de conservación.

Sub-estrategias:

- Modelar la función climática y monitorear la vegetación a lo largo del tiempo.
- Determinar requisitos ecológicos para mantener una biodiversidad representativa y monitorear la representatividad a lo largo del tiempo.
- Refinar y validar supuestos de los valores de efectividad de las APs para mantener la función climática y la biodiversidad.
- Modelar impactos del cambio climático en la Cuenca.
- Poner a disposición de los políticos, planificadores y administradores de las APs información y herramientas científicas.

Estrategia C / Fortalecimiento de Capacidades / Aumentar la capacidad humana e institucional para la conservación

La estrategia de Fortalecimiento de Capacidades apoya directamente las estrategias de Áreas Protegidas y Política y Economía al apoyar y fortalecer las capacidades individuales e institucionales para la conservación y el manejo de la región.

Sub-estrategias:

- *Sector Gubernamental*—Proporcionar oportunidades de entrenamiento para personal de agencias de áreas protegidas, tomadores de decisiones y oficiales del orden público.
- *Sector de las ONGs*—Crear capacidad en las ONGs a través de entrenamiento profesional y fortalecimiento institucional.
- *Sector Académico*—Apoyar becas y programas académicos modelos en el área de conservación.
- *Sector Comunitario*—Aumentar la capacidad para manejo de recursos y de conservación entre comunidades ubicadas en zonas de amortiguamiento y áreas de manejo (ligado al manejo efectivo de APs).
- *Sector de Comunidades Indígenas*—Aumentar la capacidad para manejo de recursos naturales y conservación entre las comunidades indígenas.

Estrategia D / Política y Economía / Promover políticas apropiadas de conservación y mejores prácticas industriales

La estrategia de Política y Economía promueve políticas apropiadas de conservación y mejores prácticas industriales, y trabaja para que la conservación este en primer plano en los planes de desarrollo. Esta estrategia es compleja e involucra múltiples posibilidades para efectuar cambios. Estas incluyen proporcionar información a tomadores de decisiones sobre las implicaciones de varios enfoques de planes de desarrollo y de diferentes categorías de uso de la tierra, diseminar ciencia de vanguardia que evalúe la importancia de las áreas protegidas, involucrar industrias claves, mejorar marcos legales para la conservación, y en general mantener actualizados al público, los gobiernos y a la comunidad de conservación en general sobre los diversos generadores de cambio que actúan en la región.

Sub-estrategias:

- Fortalecer los marcos legales para la conservación.
- Apoyar la incorporación de una agenda de conservación en la planificación e implementación del gobierno.
- Apoyar prácticas de donantes/prestamistas en favor de la conservación.
- Apoyar el desarrollo de mejores prácticas industriales.

Estrategia E / Sostenibilidad Financiera / Desarrollar mecanismos de financiación a largo plazo para sostener los costos recurrentes del sistema de áreas protegidas

La estrategia de Sostenibilidad Financiera tiene el propósito de asegurar los costos recurrentes del manejo de las áreas protegidas al apoyar el desarrollo de mecanismos financieros novedosos. Esta estrategia considera una mezcla diversificada de fuentes y mecanismos que pueden proporcionar financiamiento confiable a largo plazo para el sistema de áreas protegidas en la Cuenca. No hay una solución única que asegure la sostenibilidad financiera de las áreas protegidas; es importante desarrollar un rango de mecanismos de financiación en conservación. Esto significa ir más allá de la financiación tradicional de gobiernos y donantes e incluir el establecimiento de fondos ambientales y otros enfoques novedosos basados en el mercado como sistemas de pagos por servicios ambientales, nuevos sistemas de precios de entrada para los usuarios de áreas protegidas, compensaciones por emisiones de carbón, canje de deuda y otros.

Sub-estrategias:

- *Fondos Fiduciarios Ambientales*—Apoyar el desarrollo y la inversión en fondos fiduciarios ambientales para el sistema de áreas protegidas.
- *Asignaciones del Gobierno*—Apoyar los esfuerzos para aumentar la asignación de fondos del gobierno al sistema de áreas protegidas.
- *Fondos de Cortos Plazo*—Involucrar donantes, corporaciones y otros grupos tradicionales en proporcionar fondos de amortización duraderos al sistema de áreas protegidas.
- *Mecanismos Basados en el Mercado*—Apoyar el desarrollo de mecanismos basados en el mercado para la financiación de la conservación.

Estrategia F / Consolidación de Fronteras

Las Zonas de Frontera de desarrollo son geografías específicas de la Cuenca amenazadas por el establecimiento de infraestructura de alto impacto y la afluencia de población. La presión humana sobre áreas protegidas y ecosistemas está repartida de manera desigual a lo largo de la cuenca amazónica. La implementación inmediata de un manejo efectivo de APs es crítica en áreas con una fuerte presión mientras que en áreas más remotas es menos urgente. Las zonas de frontera seleccionadas tendrán planes de acción específicos para su consolidación en un mosaico de categorías apropiadas de uso de la tierra que **promueva la conservación y a su vez fomente un desarrollo socioeconómico ecológicamente compatible**. La gobernabilidad ambiental y las economías con base forestal serán apoyadas por la IAA para conseguir una sostenibilidad económica y ecológica para estas regiones. Todas las estrategias de la Iniciativa serán aplicadas en las fronteras, y las APs en estas regiones serán enfocadas para recibir un nivel de manejo efectivo avanzado.

Las *sub-estrategias* y los *resultados de las sub-estrategias* para la consolidación de la zona de frontera están en fase de desarrollo. El resultado no-restringido de esta estrategia es la consolidación de todas las fronteras que amenazan la durabilidad de las metas de clima y biodiversidad. La IAA ha restringido el resultado a la consolidación de tres zonas de frontera altamente amenazadas pero con grandes oportunidades para gobernabilidad ambiental, centradas alrededor de carreteras que están programas para su pavimentación en los próximos años—BR-163, BR-319, y la Autopista Transoceánica/región MAP.

Composición del Equipo Actual y sus Responsabilidades

Bajo la dirección de Rosa Lemos de Sá y William Green, el nuevo equipo de IAA se organiza según líneas estratégicas y geográficas. Cada coordinador de programa está a cargo de una Estrategia de la Iniciativa y una Zona de Frontera. Aunque los coordinadores de programas manejan proyectos en varias estrategias y geografías, los líderes de estrategias y fronteras están encargados de supervisar el portafolio de proyectos que apoya la estrategias y geografía que se les ha asignado, resultando en una coordinación estrecha entre los coordinadores de programa durante el desarrollo y proceso de monitoreo de los proyectos.

Ana Cristina Villegas: Estrategia Creación de Areas Protegidas y Manejo Efectivo y Frontera de la Autopista Transoceánica (MAP).

Enrique Ortiz: Estrategia Creación de Areas Protegidas y Manejo Efectivo y Frontera de la Autopista Transoceánica (MAP).

Georgia Pessoa: Estrategia de Política y Economía y Frontera BR-319.

Jason Cole: Estrategia de Financiación para la Sostenibilidad y Frontera BR-163.

Kirsten Mariana Silvius: Estrategia Fortalecimiento de Capacidades y Frontera BR-163.

Luis Anibal Solórzano: Estrategia de Ciencia y Frontera BR-319 [y supervisor de acuerdo y financiamiento a Conservación Internacional]

Adicionalmente: **Katie McCann**, como Coordinador Asociado, esta encargada del monitoreo de los resultados y del presupuesto de la Iniciativa. **Maia Hirschbein**, como Asistente, apoya al equipo IAA en la elaboración y manejo efectivo y eficiente de las becas.

Por favor tenga en cuenta que la Fundación no acepta propuestas que no hayan sido solicitadas.

Definiciones:

Manejo efectivo básico: Los elementos mínimos que se requieren para el manejo efectivo de un área protegida incluyendo: personal, equipo, infraestructura, titulación de la tierra, plan de manejo elaborado, patrullaje y monitoreo.

Manejo efectivo avanzado: Implementación completa del plan de manejo de un área protegida incluyendo: trabajo comunitario, programas de educación ambiental, turismo, ciencia y manejo de recursos naturales.

Consolidación: La implementación de un mosaico de usos de la tierra que promueva la conservación y que permita un desarrollo socioeconómico apropiado. Requiere de la aplicación de todas las estrategias para consolidar la gobernabilidad ambiental, la legislación, las capacidades de manejo, los planes de manejo basados en la ciencia y su aplicación. Protege el hábitat al mismo tiempo que permite que ocurra un desarrollo socioeconómico racional.

Zona de frontera: Es un área bajo altos niveles presentes o previstos de amenaza humana por la presión del desarrollo de infraestructura y la expansión de economías.